



Länsstyrelsen
Gävleborg

Samhällsutvecklingsenheten
Fysisk planering
Monica Lindström
010 – 225 12 33
monica.lindstrom@lansstyrelsen.se

GRANSKNINGSYTTRANDE

1 (5)

2014-02-27

Dnr 401-9-14
ST 160
ST 1601

Hudiksvalls kommun
Plan och bygglov
824 80 HUDIKSVALL

Granskning av tillägg för vindkraft till översiktsplan 2008, Hudiksvalls kommun, Gävleborgs län

Redogörelse för ärendet

Översiktsplanen har överlämnats till Länsstyrelsen i samband med att den ställts ut för granskning under tiden 19 december 2013 – 28 februari 2014. Planförslaget utgörs av ett tematiskt tillägg för vindkraft. Gällande kommun-omfattande översiktsplan för Hudiksvalls kommun är från 2008. Tillägget till översiktsplanen har tidigare ställts ut vid två tillfällen och ställs härmed ut för granskning 3. Handlingar som översänts består av en utställningshandling om 37 sidor text med kartor och en samrådsredogörelse.

Länsstyrelsen yttrade sig över samrådsförslag 1 den 12 oktober 2009 samrådsförslag 2 den 18 juni 2013, utställning 1 den 5 augusti 2010 och utställning 2 den 7 november 2011. Ärendet har beretts på interna beredningar där representanter från Enheten för djurskydd, jordbrukarstöd och veterinära frågor, Enheten för kulturmiljö och folkhälsa, Enheten för landsbygd och tillväxt, Miljöenheten, Naturvårdsenheten, Natur och viltenheten samt Rättsenheten deltagit.

Enligt 3 kapitlet 16 § Plan- och bygglagen ska Länsstyrelsen under utställningstiden avge ett granskningsyttrande över översiktsplaneförslaget. Detta granskningsyttrande utgör statens samordnade syn på förslaget.

Av yttrandet ska det framgå om

1. förslaget inte tillgodoser ett riksintresse enligt 3 eller 4 kap. miljöbalken,
2. förslaget kan medverka till att en miljökvalitetsnorm enligt 5 kap. miljöbalken inte följs,
3. redovisningen av områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen inte är förenlig med 7 kap. 18 e § första stycket miljöbalken,
4. sådana frågor rörande användningen av mark- och vattenområden som angår två eller flera kommuner inte samordnas på ett lämpligt sätt, och

5. en bebyggelse eller ett byggnadsverk blir olämpligt med hänsyn till människors hälsa eller säkerhet eller till risken för olyckor, översvämning eller erosion.

Dessa fem punkter är statens särskilda ansvarsområden. Detta granskningsyttrande ska ingå som en del i den blivande översiktsplanen. Det som ska beaktas i fortsatt planering framgår av kommentarerna nedan.

Synpunkter

Planförslaget omfattar en planbeskrivning med kartor. Planen redovisar tre områden av kommunalt intresse för vindkraft varav ett område är riksintresse för vindkraft.

Områdena för vindkraft är redovisade på kartor i planbeskrivningen. Planen baseras delvis på en landskapsanalys vilket enligt Länsstyrelsens uppfattning bidrar till att belysa frågan ur flera synvinklar än om man enbart skulle utgå från till exempel vindkarteringar.

För att underlätta framtida prövningar och beslut bör det framgå tydligt i planen de analyser samt avvägningar mellan olika intressen som kommunen grundar sina bedömningar på.

Synpunkter utifrån Länsstyrelsens särskilda bevakningsområden/statliga intressen

Riksintressen

I översiktsplanen ska resonemang föras och avvägningar mellan olika riksintressen göras. I granskningsyttrandet ska Länsstyrelsen i sin tur ange om kommunen hanterat riksintressena tillfredställande. Granskningsutlåtandet och översiktsplanen är en överenskommelse mellan stat och kommunen över huruvida riksintressena kan anses vara tillgodosedda.

Riksintresse för energiproduktion/vindbruk

Energimyndigheten har under utställningstiden beslutat om fyra områden för vindkraft i Hudiksvalls kommun, tre på land och ett till havs (se karta i kommunens planhandling sid. 23). Kommunen har i sitt tillägg till översiktsplan föreslagit ett av Energimyndighetens områden, Gretas klackar. I planhandlingen har kommunen kort motiverat varför man exkluderat Hornslandet som vindkraftsområde där man anger att området omfattas av riksintresse för naturvård och friluftsliv m.m. Länsstyrelsen instämmer med de av kommunen angivna motiveringar till att området är olämpligt för vindkraft (se Länsstyrelsens

yttrande till Energimyndigheten gällande revidering av riksintressen för vindkraft samråd 2, 2013-11-11)

Länsstyrelsens uppfattning är att man även borde föra ett resonemang och tydligt motivera varför man exkluderat ytterligare två av Energimyndighetens utpekade områden, Frisbo och Järnblästen. Det är av stor vikt att kommunen är tydlig och noga med att lyfta fram de ståndpunkter som ligger till grund för de ställningstaganden som kommunen gör i sin översiktsplanering. Vid konkurrens mellan riksintressen eller mellan andra allmänna intressen, kan ställningstaganden i planen visa på kommunens bedömning av vilken markanvändning som på lämpligast sätt främjar en långsiktig hushållning. Motiveringarna bör stå under rubriken *Riksintresseområden för vindkraft*. Gällande definitionen på riksintresse för vindbruk kan kommunen med fördel använda beskrivningen från Energimyndighetens hemsida.

Riksintresse för totalförsvaret

Vindkraftverk riskerar alltid att störa försvarets tekniska system av olika slag. Systemen kan inte redovisas öppet som riksintressen för totalförsvarets militära del då systemen och tillhörande anläggningar omfattas av sekretess och utgör riksintresse för totalförsvarets militära del, enligt 3 kap 9 § andra stycket miljöbalken. En etablering på Gretas klackar enligt förslaget skulle innebära skada på riksintresset för totalförsvarets militära del.

Gällande närheten till väderradar (radien 50 km) så finns risk att vissa etableringar inom de övriga föreslagna områden kan hamna i konflikt med väderradarn.

I texten bör även framgå att objekt inom samlad bebyggelse klassas som höga objekt vid 45 meters höjd och vid 20 meters höjd utanför samlad bebyggelse.

Vid eventuella framtida prövningar av vindkraftverk som kan störa riksintresset är Försvarsmakten samrådspart i ärendet vilket bör anges i riktlinjerna.

Riksintresse kommunikationer

Förslagen på vindkraftsområdet bedöms inte påverka något riksintresse för kommunikationer. Gällande Gretas Klackar så bör man även vid en eventuell exploatering beakta att den allmänna farleden som snuddar området i sydväst kan påverka exploateringsgraden. Vid en eventuell framtida etablering av vindkraftverk på Gretas klackar är Sjöfartsverket samrådspart i ärendet vilket bör anges i riktlinjerna.

Riksintresse kulturmiljö

Inga vindkraftsområden planeras inom riksintresset. I vindkraftsplanen anges som riktlinje att ingen vindkraft ska tillåtas inom riksintresseområden för kulturmiljö, men att så kallade gårdsverk eventuellt kan bedömas lämpliga. Viktigt att komma ihåg är att en etablering av vindkraftverk kan påverka landskapsbildningen i riksintresset även om de är placerade utanför riksintressets gränser.

Kustbandet bedöms ha känslig landskapskaraktär och höga upplevelsevärden. Det är viktigt att ta reda på vilken påverkan en etablering av vindkraft här har på landskapsbildningen och därmed påverkan på t.ex. riksintressena för kulturmiljön vid Agön och Bålsö fiskeläge. I riktlinjer bör anges vems ansvar det är att vid exploateringen undersöka en påverkan av riksintressena.

Riksintresse för Natura 2000

Förslagen på vindkraftsområden bedöms inte påverka något riksintresse för Natura 2000 områden.

Riksintresse för naturvård

Förslagen på vindkraftsområden bedöms inte påverka något riksintresse för naturvård.

Riksintresse för friluftsliv

Riksintresseområden för friluftsliv (Dellensjöarna och Hudiksvallskusten) (revidering pågår) redovisas i texten. Inom dessa områden anses etablering av vindkraft olämplig. S.k. gårdsverk, mindre vindkraftverk för eget bruk, kan bedömas som lämpliga efter en bygglovsprövning.

Strandskydd

Enligt strandskyddslagstiftningen ska uppförande av vindkraftverk dispensprövas. Det är svårt att se hur vindkraft skulle kunna etableras inom strandskyddat område utan att den allemansrättsliga tillgängligheten eller levnadsförhållandena för växter och djur påverkas. Prövningen av strandskyddet sker i vindkraftsprövningen vilket bör stå i riktlinjerna.

Hälsa och säkerhet

För vindkraft är det framförallt störningar i form av buller och skuggor som kan orsaka olägenheter för människor i verkens närhet. Under riktlinjer anges att buller från verken inte får överstiga 40 dB(A) vid bostäder samt att skuggningstiden (rörlig skugga) från kraftverkens rotorblad inte får överstiga 30 timmar per år eller 30 min per dag. Länsstyrelsens uppfattning är att detta är tillräckligt.

Mellankommunala frågor

Länsstyrelsen saknar ett resonemang i planhandlingen gällande det mellan-kommunala perspektivet. Om och hur samråd har skett med andra kommuner bör framgå på ett tydligt sätt i planbeskrivningen.

Miljökonsekvensbeskrivning (MKB)

En MKB har bifogats planförslaget. Den beskriver generellt planen ur perspektiv på miljö kvalitetsnormerna och uppfyllelsen av nationella och regionala miljömål. Länsstyrelsens uppfattning är att man i planhandlingarna kunde vara tydligare på vilka konsekvenser uppförandet av anläggningarna kan medföra.

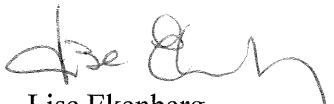
Kommunala områden för vindkraft

Från samrådet kvarstår efter beslut i kommunstyrelsen tre av tio kommunala intresseområden för vindkraft, Överälve, Silja och Gretas klackar. För att öka förståelsen av den nya inriktningen och underlätta framtida ärendehantering är Länsstyrelsens uppfattning att man i planbeskrivningen bör beskriva de ställningstaganden som föranlett beslutet att exkludera ett flertal områden.

Gretas klackar

En mil öster om Agö fyr ligger ett grund, Gretas klackar, som är utpekad som riksintresseområde för vindkraft till havs. Här finns ett riksintresse för försvarsmakten som riskerar att påverkas (se under rubriken *Riksintresse för totalförsvaret*), av en exploatering.

Beslut i detta ärende har fattats av enhetschef Lise Ekenberg, efter föredragning av Monica Lindström.



Lise Ekenberg



Monica Lindström

Kopia till:
Trafikverket Region Mitt, Gävle
Skogsstyrelsen
Försvarsmakten, Högkvarteret
Energimyndigheten