



Länsstyrelsen
Gävleborg

Enheten för samhällsutveckling
och samhällsskydd
Maria Andersson
Tel: 010-2251238
Maria.t.andersson@lansstyrelsen.se

GRANSKNINGSYTTRANDE

1 (5)

2017-01-31

Dnr 401-8185-16

ST160, 1604, 1605

Samhällsutvecklingsförvaltningen
Ljusdals kommun
827 80 Ljusdal

Tematiskt tillägg till Ljusdals kommuns översiktsplan gällande landsbygdsutveckling i strandnära lägen

Redogörelse för ärendet

Ett utställningsförslag till ändring av den kommuntäckande översiktsplanen har, till Länsstyrelsen, kommit för granskning. Gällande kommunomfattande översiktsplan för Ljusdals kommun är antagen 2010. Syftet med planen är att öka kommunens attraktionskraft och utveckla landsbygden genom att långsiktigt stimulera möjligheten till att bedriva verksamhet och bo i vattennära lägen. Länsstyrelsen yttrade sig över samrådsförslaget den 11 juni 2015.

Enligt 3 kapitlet 16 § plan- och bygglagen ska länsstyrelsen under utställningstiden avge ett granskningsyttrande över planförslaget. Detta granskningsyttrande utgör statens samordnade syn på förslaget.

Av yttrandet ska det framgå om

1. förslaget inte tillgodoser ett riksintresse enligt 3 eller 4 kap. miljöbalken,
2. förslaget kan medverka till att en miljökvalitetsnorm enligt 5 kap. miljöbalken inte följs,
3. redovisningen av områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen inte är förenlig med 7 kap. 18 e § första stycket miljöbalken,
4. sådana frågor rörande användningen av mark- och vattenområden som angår två eller flera kommuner inte samordnas på ett lämpligt sätt, och
5. en bebyggelse eller ett byggnadsverk blir olämpligt med hänsyn till människors hälsa eller säkerhet eller till risken för olyckor, översvämning eller erosion.

Dessa fem punkter är statens särskilda ansvarsområden. Detta granskningsyttrande ska ingå som en del i den blivande fördjupade översiktsplanen och vad som ska beaktas i fortsatt planering framgår av kommentarerna nedan.

Allmänt

Kommunen har överlag tillmötesgått Länsstyrelsens synpunkter i samrådsskedet på ett bra sätt. I samrådsyttrande påtalades dock behovet av en dialog mellan kommunen och Länsstyrelsen inför den fortsatta processen med LIS-planen. Kommunen har dock valt att gå vidare i processen utan ytterligare kontakter, vilket Länsstyrelsen anser vara mindre lämpligt, då en kontinuerlig dialog hade kunnat bidra till en bättre samsyn ifråga om föreslagna områden.

För att tydliggöra vad som avses i dokumentet bör kommunen genomgående komplettera varje områdesbeskrivning med tydligare riktlinjer för utbyggnad inom respektive område.

I avsnittet om gällande översiktsplaner anges att det finns en fördjupad översiktsplan för Ljusdals tätort. I Länsstyrelsens register finns dock inga uppgifter om en fördjupad översiktsplan för Ljusdals tätort.

Synpunkter utifrån Länsstyrelsens särskilda bevakningsområden/statliga intressen

Allmänt om riksintressen

I planens miljökonsekvensbeskrivning anges att förslaget inte berör något område som anges i miljöbalkens 3:6§. Kommunen bör därför se över skrivningen eftersom detta inte överensstämmer med utpekade riksintresseanspråk. I övrigt tillgodoses gällande riksintressen i planförslaget.

Riksintresse friluftsliv

Vad gäller riksintresse för friluftsliv har Naturvårdsverket färdigställt översynen av riksintressen för Gävleborg län. Detta innebär delvis nya riksintresseavgränsningar för Ljusnans dalgång. Planhandlingen bör därför uppdateras med anledning av de nya avgränsningarna.

Miljökvalitetsnormer

Kommunen behandlar delvis vattenfrågorna i miljökonsekvensbeskrivningen och lyfter fram kopplingen mellan enskilda avlopp och övergödning i sjöar samt anger att avloppsanläggningar inte får försämra statusen i sjöar och vattendrag. Länsstyrelsen anser att detta ställningstagande också bör anges för respektive område alternativt i planförslagets riktlinjer.

Såsom Länsstyrelsen påpekade i samrådsskedet är inte buller som miljö kvalitetsnorm tillämplig i Ljusdals kommun, men det är alltså en hälsofråga. Se vidare synpunkter för respektive område.

Mellankommunala frågor

Länsstyrelsen har inga kvarstående synpunkter vad gäller mellankommunala frågor.

Hälsa och säkerhet

I LIS-planen anges att ”Kommunens policy för agerande i samband med höga flöden” ska beaktas vid planering och byggande: Vidare anges att byggande i översvämningsområden ska undvikas. Länsstyrelsen anser att det inte är lämpligt att peka ut områden som är översvämningskänsliga om policy och restriktivt förhållningssätt ska gälla. Se vidare synpunkter för respektive område.

Landsbygdsutveckling i strandnära lägen

I samrådsskedet påtalade Länsstyrelsen betydelsen av att tydliggöra vad som avses med landsbygdsutveckling i kommunen men även att definiera vad ska räknas som landsbygd. Detta för att underlätta i kommande lov- och planprövningar. Kommunen har infört granskningen ändrat planförslaget och delvis tagit hänsyn till Länsstyrelsens synpunkter. Länsstyrelsen anser dock att arbete återstår. Se Länsstyrelsens samrådsyttrande.

I planen anges att fri passage närmast strandlinjen ska lämnas i respektive område, vilket är positivt. För att tydliggöra kommunens ställningstagande i frågan föreslår Länsstyrelsen att texten förs in för respektive område alternativt markera i områdeskartorna var dessa passager avses att finnas.

Synpunkter på respektive områdesförslag

I samrådet bedömde Länsstyrelsen att 10 av de 56 föreslagna området bör utgå. I granskningsförslaget har dessa området utgått som områdesförslag. Länsstyrelsens synpunkter från samrådet kvarstår dock i några områden; område 2 (2) Södra Uvåssjön, 13 (15) Norsviken, 25 (18) Kyrkbyvägen samt 20 (26) Vallfarleden.

Länsstyrelsen synpunkter på och bedömning av nya i granskningsförslaget föreslagna områden redovisas för respektive område.

12. Området ligger i Storsjöns nordöstra del och ligger delvis inom riksintresse för naturvård. Delar av området ligger inom bevarandeområde för odlingslandskapet. I norra Sandvik finns ett härbre (daterat 1298) som är byggnadsminnesförklarat. Inom delar av området kan en försiktig utveckling av bebyggelse vara lämplig under förutsättning att bebyggelsens placering inte stör intrycket av det äldre bodlandskapet.

Området ligger cirka 3 mil från Ljusdal och försörjs inte i dag med kollektivtrafik. Områdena saknar också till viss del de förutsättningar som anges i planförslaget.

16. Säljestaområdet ligger mellan Ljusdal och Järvsö på östra sidan om Ljusnan. Förutom de riksintressen som anges i planförslaget omfattas området även av riksintresse naturvård. För området gäller även bevarandeplan för odlingslandskapet och består till stor del av öppna odlingsmarker med jordbruksmark. Vidare finns i området risk för översvämningar vid 100-årsflöde och BHF (beräknat högsta flöde). Området består delvis av finhaltiga jordarter med förutsättningar för skred vid en eventuell översvämning. Kommuner förslår att område 15 (Skästra) är lämpligt för industriverksamheter. Länsstyrelsen bedömer att industriverksamheter i Skästra kan bidra till bullerstörningar i område 16. En annan källa till bullerstörningar är också närheten till Norra Stambanan. Sammanfattningsvis bedömer Länsstyrelsen att området inte är lämpligt för ytterligare exploateringar.

17. Platsen består till stor del av jordbruksmark med några inslag av skog och i nära anslutning till Ljusdals tätort med närhet till samhällsservice. Länsstyrelsen anser dock att förslaget LIS-område ska utgå med anledning av att området riskerar att översvämmas vid såväl BHF som 100-årsflöde.

44. Länsstyrelsen har inga synpunkter på förslaget område vid Gryttjen.

Övriga synpunkter

Kulturmiljö

Ett antal förslagna LIS-områden ligger inom områden som är upptagna som bevarandehälsömråden för odlingslandskapet. (*Bevarandeprogram för odlingslandskapet, Norra Hälsingland*). Resonemang om dessa bör finnas för de utpekade områdena.

Utökat strandskydd

Beslut om utökat strandskydd vid Ljusnan har i skrivande stund inte beslutats, men beslutet beräknas komma inom en snar framtid. Det finns därför behov av att revidera dessa uppgifter i planhandlingen innan LIS-planen antas.

Kartmaterial

Planhandlingen bör kompletteras med en karta som visar hela kommunen med förslagna områden, vilket skulle underlätta förståelsen för var respektive område ligger i kommunen.

I ärendet har landshövding Per Bill beslutat och Maria Andersson varit föredragande. I handläggningen har Eva Hedström från naturvårdsenheten, Anna Westin från kulturmiljöenheten, Aron Westlin från enheten för samhällsutveckling och samhällsskydd deltagit. Ärendet har beretts inom tvärberedningen.

Per Bill

Maria Andersson

Denna handling är godkänd i Länsstyrelsens elektroniska system och har därför ingen namnunderskrift.