



LÄNSSTYRELSEN
VÄSTRA GÖTALANDS LÄN

Naturvårds- och fiskeenheten
Hans Alexandersson

BESLUT
2002-12-06

Diarienummer
511-34163-99

Sida
1(9)

Naturreservatet Vänersnäs skärgård

i Vänersborgs kommun

Beslut om naturreseptat enligt 7 kap 4 § miljöbalken

Innehåll

Beslut
Syfte
Föreskrifter för naturreseptatet
Administrativa data
Beskrivning av naturreseptatet
Planeringsbakgrund
Behov av och motiv för skydd
Ärendets handläggning
Upplysningar

Bilagor

Bilaga 1. Beslutscharta
Bilaga 2. Översiktscharta
Bilaga 3. Skötselplan
Bilaga 4. Sändlista
Bilaga 5. Hur man överklagar
Bilaga 6. Sammanställning av yttranden

Beslut

Länsstyrelsen beslutar att det område, som avgränsats med mittpunkten av den kraftigt streckade röda begränsningslinje, på bifogad karta (bilaga 1) av skäl som angivits nedan, skyddas som naturreservat med stöd av 7 kapitlet 4 § miljöbalken (MB1998:808).

Reservatets namn skall vara **Naturreservatet Vänersnäs skärgård.**

Med stöd av 3 § förordningen om områdesskydd enligt miljöbalken (1998:1252), fastställer länsstyrelsen bifogad skötselplan, bilaga 3. Skötselplanens övergripande målsättningar och riktlinjer skall gälla utan begränsning i tiden.

Fastställelsen inkluderar inte den ekonomiska utredningen.

Syfte

Syftet med naturreservatet är att:

- bevara ett framstående exempel på en sötvattensskärgård, dess värdefulla naturmiljöer och den biologiska mångfalden i dessa.
- bevara och gynna utvecklingen av naturskogspräglade barr- och blandskogar med rik förekomst av död ved och hotade eller missgynnade arter
- bevara våtmarker och strandnära högörtängar med karakteristisk flora och fauna
- följa upp åtaganden som följer av medlemskapet i den europeiska unionen. Reservatet har godkänts av regeringen att ingå i det europeiska nätverket av skyddade områden, Natura 2000 (MB 7:27, NFS 2001:19).

Syftet skall tryggas genom att:

- skogsmarken lämnas i huvudsak till fri utveckling och skyddas från olika former av skogliga åtgärder
- fågellivet skyddas genom beträdnadsförbud på viktiga häckningsöar
- botaniskt rika mark- och strandområden och högörtängar skyddas mot dränering, väg- och stigdragning samt byggverksamhet
- gynna utvecklingen av naturskogspräglade bestånd genom bränning av ung kulturskog och skapa gynnsamma förhållanden för sällsynta, missgynnade och rödlistade arter.
- vissa riktade gallringar utförs i syfte att gynna lövträd och grova barrträd bl a som potentiella boträd för rovfåglar.
- risbon för rovfåglar underhålles
- allmänhetens behov av information och att en begränsad tillgänglighet inom vissa delar tillgodoses

Föreskrifter för naturreservatet

För att uppnå syftet med reservatet beslutar länsstyrelsen med stöd av 7 kap 5, 6 och 30 §§ miljöbalken samt 3 och 21 §§ förordningen (1998:1252) om områdesskydd enligt miljöbalken, att nedan angivna föreskrifter skall gälla. Vård och förvaltning skall bedrivas i enlighet med upprättad skötselplan, bilaga 3.

A. Föreskrifter enligt 7 kap 5 § miljöbalken om inskränkningar i mark- ägares och annan sakägares rätt att använda mark- och vattenområden

Förutom föreskrifter och förbud enligt andra författningar är det inte tillåtet att:

1. uppföra byggnad;
2. uppföra mast, antenn, torn eller annan anläggning;
3. dra fram mark- eller luftledning;
4. anlägga väg eller parkeringsplats;
5. spränga, schakta, muddra, tippa eller fylla ut med massor;
6. dika, dikesrensa, valla in eller dämna;
7. anordna upplag;
8. slutavverka, gallra, röja eller utföra annan skogsvårdsåtgärd;
9. avverka enstaka träd
10. skada eller bortföra dött träd såsom torraka, vindfälle eller låga;
11. bedriva täkt i någon form, kommersiellt eller för husbehov, av berg, sten eller jord;
12. tillföra kemiskt eller biologiskt bekämpningsmedel;
13. tillföra kalk eller gödselmedel;
14. plantera in för trakten främmande växt- eller djurart;
15. framföra motordrivet fordon annat än vad som behövs i samband med naturvårdsförvaltningen av reservatet eller fastighetens skötsel;

Åtgärder som anges i den till detta beslut hörande skötselplan får utföras, av naturvårdsförvaltaren eller av den som naturvårdsförvaltaren utser, utan hinder av föreskrifterna.

B. Föreskrifter enligt 7 kap 6 § miljöbalken samt 3 och 21 §§ förordningen (1998:1252) om områdesskydd gällande förvaltning av reservatet

Naturvårdsförvaltaren har rätt att:

1. märka ut reservatet.
2. sätta upp informationstavla på platser som anges i bifogad skötselplan.
3. utföra åtgärder enligt till beslutet hörande skötselplan.

Naturvårdsförvaltare och förvaltningsuppgifter:

1. naturvårdsförvaltare är Västkoststiftelsen. Förvaltningen skall ske fort-löpande och i samverkan med markägaren och länsstyrelsen.
2. naturreservatet utmärks genom förvaltarens försorg enligt anvisningar av Naturvårdsverket.
3. naturvårdsförvaltningen bedrivs enligt skötselplan som fastställs av länsstyrelsen, bilaga 3. Skötselplanen skall ligga till grund för naturreservatets skötsel och skall vid uppkommande behov revideras. Målsättningar och riktlinjer beträffande de olika skötselområdena gäller utan begränsning i tiden. Behovet av detaljåtgärder för att nå uppställda målsättningar i skötselplanen kan komma att förändras över tiden varför en översyn i detta hänseende bör ske med högst 10 års mellanrum.

C. Ordningsföreskrifter för allmänheten enligt 7 kap 30 § miljöbalken

Utöver föreskrifter och förbud i andra lagar är det inte tillåtet att:

1. framföra motordrivet fordon;
2. beträda områden för häckande fåglar som avgränsats på beslutskartan enligt bilaga 1, årligen under perioden 1 februari till och med 31 augusti resp. 15 april till och med 31 juli.
3. störa djurlivet t ex genom klättra i boträd eller medvetet uppehålla sig på eller nära öar med kolonihäckande måsfåglar, rovfågelbon, lya eller gryt
4. plocka eller gräva upp växter eller insamla vedsvamp, lav eller mossa;
5. tillvarata eller på annat sätt skada torraka, låga eller vindfålle;
6. medföra okopplad hund;
7. cykla;

Med stöd av 7 kap 7 § miljöbalken kan länsstyrelsen i särskilda fall medge undantag från meddelade föreskrifter.

Administrativa data

Namn:	Naturreservatet Vänersnäs skärgård
Kommun:	Vänersborg
Areal:	Totalt 799 ha, land 103 ha vatten 696 ha
Registernummer:	1402171
Fastigheter och markägare:	Vänersnäs 2:75 Hans Stork
Naturvårdsförvaltare:	Västkoststiftelsen

Allmän beskrivning av naturreservatet

Naturvärden

Inom reservatsområdet finns tre rödlistade kärlväxtarter och fyra fågelarter varav en art är starkt hotad (kategori EN). Inom reservatsområdet finns 9 bofasta fågelarter som är upptagna i bilaga 1 i EU:s Fågeldirektiv (79/409/EEG). Se tabell 2 sid 7 i skötselplanen.

Reservatets hållmarker karaktäriseras av mager tall- och granskog med ett varierande inslag av triviallövträd som björk, asp och klibbal. I de strandnära partierna och på öarna finns naturskogspräglade bestånd av blandskog med rik epifytisk lavflora. Åldriga bestånd av tall utmed klippstränderna i reservatets södra fastlandsdel ger ofta intrycket av att vara de sista resterna av äldre mer öppna och betade utmarker.

Hållmarkerna har fläckvis mycket artrika och välutvecklade lavsamhällen med olika påskrislavar (*Stereocaulon* sp) renlavar (*Cladonia* sp) och raggmossa (*Racomitrium lanuginosum*).

Lövskogsbestånden upptar ganska små arealer längs ständerna och på vissa öar. Bestånden är dock rika på död ved av björk, klibbal och sälg. De är rikligt bevuxna med trädsvampar som sälgticka (*Phellinus conchatus*), styvskinn, (*Stereum rugosum*), eldticka (*Phellinus igniarius*) och ringmussling (*Pleurotus dryinus*). Den höga näringshalten som följer av översvämningar av låglänta marker har gett upphov till ett yppigt fältskikt med arter som frossört, blåsstarr, rankstarr, kabbeleka, gul svärdsilja, videört, kärrsilja och mannagräs.

På klippstränder och steniga stränder är kärlväxtfloran rik med många olika blommande örter. Här finns bergkorsört, renfana, liten fetknopp, strandveronika, getväppling, flenört, rosenpilört, stagg, ängsskallra, höstfibbla, jungfrulin, kärringtand, strandviol och strandbräsma. På fågelgödslade kala öar blir örtvegetationen mycket yppig med rika bestånd av gökblomster, norsk fingerört, femfingerört, fackelblomster och strandveronika.

Högörtängarna är botaniskt mycket rika med stora arealer dominerade av vasstarr, bunkestarr, trådstarr, flaskstarr, madrör med inslag av kärrsilja, strätta, kärrspira, knölsyska, svärdsilja, åkermyntha, gökblomster, sumpförgätmigej och fackelblomster.

De vidsträckta bladvassarna omväxlande med flytbladssamhällen av vit och gul näckros, vattenpilört, gäddnate m fl har betydande ornitologiska värden med förekomst av trastsångare, rördrom och med mer bofasta arter som skäggdopping, brun kärrohök, grågås, knölsvan, kricka, rörsångare, sävsångare och sävsparv.

Den yttre arkipelagen av kala holmar och skär är viktiga häckplatser för kolonihäckade arter som fiskmå, gråtrut skrattmå, havstrut silltrut samt fisktärna och även för ett par av Vänerns få häckande skrântärnor. Silvertärna häckar vissa år med enstaka par. Storlom, småskrake, strandkata och drillsnäppa hör också till de bofasta arterna.

De trädklädda öarna längre in mot fastlandet med naturskogspräglade bestånd hyser många häckande rovfågelarter. Fiskgjusen har 6 olika boplatser inom reservatet och två till tre par häckar årligen, dessutom förekommer häckande lärkfalk, ormvråk och duvhök med enstaka par.

Markanvändning

Skogen på den norra fastigheten är tämligen hårt avverkad men inom reservatsområdet har strandområden och öarna skonats från mer omfattande skogliga åtgärder. Skogen är huvudsakligen spontant uppkommen och merparten ca 70 år eller äldre inga bestånd överstiger 105 år men mätningar har inte utförts på de mer isolerade och svårtillgängliga öarna där skogen uppvisar en mycket tydlig naturskogsprägel.

Skogsbruket i reservatsområdets södra delar och på större öar har bedrivits som plockhuggning. Skogsterrängen söder om reservatet är nu starkt påverkad av kalhyggesbruk och i reservatet ingår det mindre hyggespartier från 1993, och senast från hösten 2001 i ett f d kulturskogsparti i områdets sydöstra del.

Jakt bedrivs i området på såväl småvilt som klövvilt. Området ingår i älgjaksområde och registrerat som A-licensområde.

Vattenområdena i Väneren ingår ej i något fiskevårdsområde. Fritt fiske med handredskap gäller i Väneren.

Bebyggelse och anläggningar

En mindre jakt- och fiskekoja med uthus finns inom reservatet. Vattenområdet till det militära skjutfältet berörs av reservatet i sin allra yttersta och västligaste del.

Planeringsbakgrund

Riksintressen m.m.

Vänersnäs norra skärgård utgör riksobjekt för naturvården NP 22. Mångformigt skärgårdsområde med halvö. Art- och individrik fågelfauna, sällsynna och sårbara arter. Syfte är att bevara områdets naturskogar och skärgården orörd.

Kommunal översiktsplan

I Vänersborgs kommuns översiktsplan, antagen och laga kraftvunnen 1991-03-28 är riksojektet norra Vänersnäs skärgård redovisad som N2 – område, värdefullt skärgårdsområde med rekommendationen att beakta naturvårdens intressen. I det kommunala naturvårdsprogrammet framtagen 1993 redovisas området som särskilt värdefullt med värdeklass I i en tregradig skala.

Internationell betydelse

Reservatet har av regeringen föreslagits till EG-kommissionen enligt rådets direktiv 92/43/EEG om bevarande av livsmiljöer samt vilda djur och växter. Detta innebär att området sannolikt kommer att ingå i ett europeiskt nätverk av skyddade områden NATURA 2000.

Dokumentation

I naturvårdsplanen 1976 för dåvarande Älvsborgs län redovisas området som skärgårdsområde med högt naturvärde klass II i en tregradig skala. Områdets naturvärden finns översiktligt beskrivna i en naturinventering utförd 1979 (Thunberg, B. m f l 1979). Övervakning av skärgårdens häckande fågelfaunan har årligen bedrivits i länsstyrelsens regi sedan 1993. (Landgren 2000). Reservatets naturvärden har dokumenterats i en beskrivning och naturvärdesbedömning 1997 (Appelqvist 1997 stencil).

Behov och motiv för skydd

Syftet med naturreservatsförordnandet är att skydda ett område av stort naturvetenskapligt värde med förekomst av sällsynta och hotade arter som för sin existens är beroende av naturskogspräglade skogsbestånd med inslag av gamla grova träd, torrakor och lågor. Syftet är även att skydda områdets skärgårdsnatur.

Naturreservatet har en mängd biologiska värden i form av gamla grova träd, lång skoglig kontinuitet och är mångformigt med avseende på såväl naturtyper som strukturer och element i form naturskogspräglade bestånd, lövskog, hållmarker, högörtängar, vassar och kala holmar och skär mm. Området är vidare värdefullt med anledning av förekomsten av sällsynta och känsliga arter.

Skärgården och skärgårdsskogarna vid norra Vänersnäs är en naturtyp av hög prioritet i områdesbevarandet i länet eftersom dessa har höga biologiska värden, och är representativa för Vänern.

Inom området finns en potential för att utveckla starkare populationer av de hotade och rödlistade arterna genom att området får utveckla sin naturskogskaraktär genom fri utveckling inom vissa delar samt en viss skötsel inom andra.

Med hänsyn till områdets höga naturvärden och med hänsyn till reservatets syften kommer pågående markanvändning att försvåras avsevärt och ett reservatsförordnande erfordras.

Föreskrifterna är anpassade till reservatets syften och värden. De är främst avsedda att begränsa skador på mark samt växt- och djurliv.

Beslutet är förenligt med hushållningsbestämmelserna för mark- och vattenområden enligt 3 och 4 kap. miljöbalken.

Ärendets handläggning

Länsstyrelsen har tagit initiativet till bildandet av naturreservatet. I en skrivelse och promemoria daterad 19 augusti 1997 informerar länsstyrelsen dåvarande markägaren om att länsstyrelsen överväger att bilda naturreservat på den norra delen av fastigheten Vänersnäs 2:75 med anledning av de unika naturvärdena och skärgårdsmiljön. Länsstyrelsen informerade också om att området kommer att föreslås som ett Natura 2000 område. Svensk Fastighetsvärdering (SVEFA) har på länsstyrelsens uppdrag utfört värdering av intrånget på denna fastighet.

Den 10 april 2002 förelades markägaren med stöd av 24 § förordningen om områdesskydd enligt miljöbalken att inkomma med synpunkter på förslaget samt med stöd av 31 kap 12 § MB att inkomma med anspråk på eventuell ersättning. Synpunkter har inkommit från Hans Stork.

Förslaget till naturreservat har remitterats till, Vänersborgs kommun, Naturvårdsverket, Skogsvårdsstyrelsen, Försvarmakten, Skaraborgs flygflottilj och Vägverket. Vänersborgs naturskyddsförening och Västergötlands ornitologiska Förening har samtidigt getts möjlighet att inkomma med synpunkter på förslaget. Samtliga remissinstanser har tillstyrkt reservatsförslaget. Synpunkter har inkommit från Vänersborgs kommun och Vägverket. De synpunkter som framförts har tillgodosetts i detta beslut.

En kort sammanställning av inkomna synpunkter tillsammans med länsstyrelsens kommentarer redovisas i bilaga 6

Förhandling med berörd markägare om intrångsersättning har inte kunnat slutföras.

Länsstyrelsens bedömning

Som framgår av beskrivningen ovan är de höga naturvärdena i Vänersnäs skärgård av sådan karaktär att området har stor betydelse för naturvärden i länet. Länsstyrelsen gör bedömningen att områdets naturvärden bäst kan ges ett långsiktigt skydd och utveckling genom bevarande som naturreservat. Härigenom tillgodoses miljöbalkens bestämmelser om en från ekologisk, social och samhällsekonomisk synpunkt långsiktigt god hushållning.

Samråd med Naturvårdsverket har skett.

Länsstyrelsen bedömer att beslutet är förenligt med en från allmän synpunkt lämplig användning av mark- och vattenresurser och med den för området gällande översiktsplanen.

Med avvägning mellan berörda allmänna och enskilda intressen anser Länsstyrelsen att naturreservatet bör bildas med den avgränsning och de bestämmelser som nämnts ovan.

Upplysningar

Föreskrifterna enligt 7 kap- 30 § miljöbalken gäller omedelbart, även om de överklagas.

Om det finns särskilda skäl får länsstyrelsen med stöd av 7 kap 7 § miljöbalken medge dispens från meddelade föreskrifter. Finns det synnerliga skäl får länsstyrelsen helt eller delvis upphäva detta beslut. Eftersom reservatet består av ett av regeringen förtecknat Natura 2000-område krävs tillstånd enligt 7 kap 28 a § miljöbalken för verksamheter eller åtgärder som på ett betydande sätt kan påverka miljön i området. Eftersom området i stort skall lämnas till fri utveckling skall vindfällan och stormskadad skog lämnas. Det ansvar som markägaren har enligt 29 § skogsvårdslagen kommer efter reservatsbildningen att vara statens ansvar

Detta beslut skall kungöras i länets författningssamling.

Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas hos regeringen, Miljödepartementet. Den som har rätt att överklaga skall göra det inom tre veckor från den dag vederbörande har fått del av beslutet, se bilaga 5.

Beslut i detta ärende har fattats av länsöverdirektören Göran Bengtsson efter föredragning av naturvårdshandläggaren Hans Alexandersson. I handläggningen av ärendet har även deltagit miljövårdsdirektören Sven Swedberg, länsjurist Erland Josefson, rätts- och veterinärenheten, arkitekten Margareta Wallin, plan- och bostadsenheten och antikvarien Marie Odenbring Widmark, kulturmiljöenheten.

Göran Bengtsson

Hans Alexandersson



NATURRESERVATET
VÄNERSNÄS
 Vänersborgs kommun

Beslutskarta

- - - Gräns för naturreservatet
- - - Gräns för militärt skjutfält
- Tillträdesförbud 1 feb - 31 aug
- Tillträdesförbud 15 april - 31 juli

Skala 1:15000

200 0 200 meter

Illustrationskarta till Länsstyrelsens beslut enligt 7 kap 4 § miljöbalken.



Länsstyrelsen
VÄSTRA GÖTALANDS LÄN

Tillhör Länsstyrelsens beslut:
 Datum 2002-12-06
 Diarienummer 511-34163-1999

Denna karta utgör utdrag ur GSD Fastighetskartan. Lantmäteriet 2000. L2000/2620. Kartblad 8c7c, 8c7d och 8c8d.

REGERINGEN

2004-10-07

M2003/1173/F/M

Miljödepartementet

Överklagande i fråga om bildande av naturreservatet Vänersnäs skärgård, Vänersborgs kommun1 bilaga

Regeringens beslut

Regeringen avslår överklagandet.

Ärendet

Med stöd av 7 kap. 4 § miljöbalken beslutade Länsstyrelsen i Västra Götalands län den 6 december 2002 om bildande av naturreservatet Vänersnäs skärgård i Vänersborgs kommun, se *bilagan*.

Hans Stork, ägare till fastigheten Vänersnäs 2:75, har yrkat att länsstyrelsens beslut upphävs och anført i huvudsak följande: Det finns inget behov av skydd. Skogen har inte så höga naturvärden att den behöver skyddas. Det finns inga nyckelbiotoper inom området. Det finns inget hot mot värdena inom området. Området ligger längst ut på halvön och är därför mycket svårtillgängligt. Tillträdesförbudet är verkningslöst då det saknas polisiära resurser att ingripa vid överträdelse. Reservatsbildningen medför att incitamenten för markägaren att driva och utveckla jordbruket undanröjs. Över hälften av gårdens markareal samt hela dess skärgård och vattenareal beläggs med restriktioner. Skötselplanen är olämplig och orealistisk. Delar av området bör betas i stället för att lämnas för fri utveckling. Reservatsbildningen medför att återplantering av ädellövsskog inom delar av området inte kan genomföras. En planerad tillbyggnad av ladugården skrinläggs på grund av osäkerheten med framtida restriktioner. Områdets avgränsning sammanfaller inte med den avgränsning som gjorts för Natura 2000-området. Gränsen i väster är inte relevant ur biotopsynpunkt, flera intressanta artförekomster finns utanför de angivna gränserna. Beslutet är inte tillkommet i laga ordning då länsöverdirektören enligt 13 § verksförordningen (1995:1322) samt förordningen (1997:1258) med länsstyrelseinstruktionen inte har rätt att

Postadress
103 33 Stockholm

Telefonväxel
08-405 10 00

E-post: registrator@environment.ministry.se

Besöksadress
Tegelbacken 2

Telefax
08-24 16 29

Telex
15499 MINEN 5

besluta i ett ärende av denna karaktär. Han är inte heller nöjd med den värdering som gjorts av fastigheten.

Länsstyrelsen har yttrat sig över överklagandet och anfört följande: Naturvärdena knutna till skogsbestånden inom det avgränsade reservatet är mer generella naturskogs kvaliteter. Avsaknaden av utpekade nyckelbiotoper innebär inte att skogsmiljöerna saknar bevarandevärden. Skötselplanen har anpassats till reservatets syften. Extensivt bete av strandzoner är värdefullt men är inget krav för att bevara de höga naturvärdena i området som saknar strandängar i egentlig mening. Länsstyrelsen bedömer inte att jordbruksdriften på fastigheten kommer att påverkas av reservatsbeslutet då inga föreskrifter i beslutet eller i skötselplanen inskränker möjligheterna till betesgång samt att ingen jordbruksmark ligger inom reservatet. Länsstyrelsen ställer sig positiv till det planerade planteringsprojektet. Då det huvudsakligen är hyggesmark utanför reservatet som berörs bedömer länsstyrelsen att endast små modifieringar av lövskogsprojektet behöver göras för att rymmas inom reservatets syften och vara förenligt med Natura 2000-området. Vad gäller den formella grunden för länsstyrelsens beslut anför länsstyrelsen att länsöverdirektören varit beslutande i ärendet enligt länsstyrelsens arbetsordning från 2002 som är grundad på länsstyrelseinstruktionen där Västra Götalands län ingår i den särskilda försöksverksamhet med ändrad ansvarsfördelning. Av denna anledning hade länsstyrelsen inte någon tillsatt styrelse vid tiden för reservatsbeslutet.

Såväl klaganden som länsstyrelsen har kommit in med ytterligare skrivelser i ärendet.

Skälen för regeringens beslut

Enligt 7 kap. 4 § miljöbalken får ett område förklaras som naturreservat i syfte att bl.a. bevara biologisk mångfald, vårda och bevara naturmiljöer eller tillgodose behov av områden för friluftslivet. I beslutet om att bilda naturreservat kan det också beslutas om inskränkningar i rätten att förfoga över fastigheten. Inskränkningarna får dock inte vara mer ingripande än vad som krävs för att tillgodose syftet med reservatet.

Enligt 34 § förordningen (1998:1252) om områdesskydd enligt miljöbalken m.m. skall länsstyrelsen på statens vägnar söka träffa uppgörelse med sakägare som gör anspråk på ersättning eller fordrar inlösen av fastighet. Fastighetsägaren kan inom ett år från det att beslutet om naturreservat vunnit laga kraft väcka talan mot staten, om överenskommelse om ersättning i form av intrångsersättning eller inlösen inte träffats. Sådan talan väcks hos miljödomstolen. Regeringen tar således inte ställning till frågor som avser värdering av en fastighet eller ersättning till markägaren.

Av handlingarna i ärendet framgår att området inom det nu överklagade naturreservatet förslagits ingå i nätverket Natura 2000 enligt EU:s art- och habitatdirektiv (92/43/EEG).

Av länsstyrelsens beskrivning av området framgår att området i sin helhet har höga naturvärden. Enligt länsstyrelsens beslut är syftet med reservatet bl.a. att bevara ett framstående exempel på en sötvattensskärgård och att bevara och gynna utvecklingen av naturskogspräglade barr- och blandskogar med rik förekomst på död ved och hotade eller missgynnade arter.

Vad gäller klagandens uppfattning om att länsstyrelsens beslut inte har tillkommit i laga ordning gör regeringen följande bedömning. Av 13 § i förordning (1997:1258) med länsstyrelseinstruktion får styrelsen överlåta till landshövding att besluta om sådana föreskrifter som inte är av principiellt större vikt. Landshövdingen får i sin tur, om det finns synnerliga skäl för det, överlåta till någon annan tjänsteman att besluta om sådana föreskrifter. Med begreppet "föreskrifter" avses i dessa förordningar detsamma som i 8 kap. regeringsformen. Begreppet syftar på normbeslut och inte på förvaltningsbeslut. Beslut om bildande av naturreservat är att hänföra till förvaltningsbeslut. Länsstyrelsens nu aktuella beslut enligt 7 kap. 4-6 §§ miljöbalken omfattas således inte av ovan nämnda bestämmelser i förordningen med länsstyrelseinstruktionen. Inte heller vad som anges om styrelsens ansvar och uppgifter i 13 § 4 p. verksförordningen kan tillämpas i detta fall. Av länsstyrelsens arbetsordning framgår att länsöverdirektören har delegerats beslutande-befogenheten i den här typen av förvaltningsbeslut. Regeringen finner därför att länsstyrelsens beslut är tillkommet i laga ordning.

Regeringen gör i övrigt ingen annan bedömning än den länsstyrelsen har gjort vad gäller områdets naturvärden, avgränsning av naturreservatet, skötselåtgärder samt behovet av de föreskrifter som meddelats för att uppnå syftet med skyddet. Regeringen finner att det vid en avvägning mellan allmänna och enskilda intressen inte har framkommit några omständigheter som bör föranleda någon ändring av länsstyrelsens beslut. Överklagandet bör därför avslås.

På regeringens vägnar

Lena Sommestad

Ruona Burman